

# **NÁKUP ELEKTŘINY / PLYNU VEŘEJNÝM ZADAVATELEM**

## **OBECNÉ MOŽNOSTI**

### **1. Nákup bez prostředníka**

- a. zadání veřejné zakázky na dodávky elektřiny/plynu zpravidla formou otevřeného řízení, tj. neomezený okruh uchazečů podává nabídky na prodej elektřiny/plynu v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále „ZZVZ“)
- b. výběr dodavatele provádí zadavatel dle předložených nabídek
- c. větší administrativní a časová náročnost

### **2. Nákup na komoditní burze**

- a. zadání veřejné zakázky na nákup elektřiny/plynu na komoditní burze:
  - v případě, že je předpokládaná hodnota veřejné zakázky do 2 000 000,- Kč bez DPH formou zadávacího řízení mimo režim ZZVZ (umožněno výjimkou dle § 31 ZZVZ)
  - v případě, že je předpokládaná hodnota veřejné zakázky nad 2 000 000,- Kč bez DPH formou jednacích řízení bez uveřejnění (umožněno výjimkou dle § 64 písm. c) ZZVZ)
- b. výběr dodavatele proběhne formou elektronické aukce na trhu komoditní burzy (na burzovním shromáždění), jediným hodnotícím kritériem je nejnižší nabídková cena
- c. v ČR působí v současnosti (červenec 2018) 3 subjekty s licencií komoditní burzy nabízející obchody s dodávkami elektřiny a zemního plynu pro konečné zákazníky<sup>1</sup>
  - i. POWER EXCHANGE CENTRAL EUROPE, a.s. (PXE)
  - ii. Českomoravská komoditní burza Kladno (ČMKBK)
  - iii. Komoditní burza Praha (KBP)

## **NÁKUP NA KOMODITNÍ BURZE – DOPORUČENÝ POSTUP**

### **FÁZE 1 - Výběr komoditní burzy**

Jde o samostatnou veřejnou zakázku na služby, jejíž předpokládanou hodnotu tvoří souhrn poplatků komoditní burze a výše provize, kterou obdrží dohodce. Výběr samotné komoditní burzy ani výběr dohodce není možné zadat formou jednacích řízení bez uveřejnění dle s § 64 písm. c) ZZVZ.

Možnosti:

- (a) oslovení pouze jedné burzy (a jejich dohodců) – lze dovozovat rozpor se ZZVZ, neboť zadavatel je povinen dodržovat zásady zadávání veřejných zakázek dle § 6 ZZVZ (transparentnosti,

<sup>1</sup> Aktuální seznam zde: <http://www.mpo.cz/cz/stavebnictvi-a-suroviny/komoditni-burzy/funkcni-komoditni-burzy/>

přiměřenosti, rovného zacházení a nediskriminace), které vedou zadavatele k hospodárnému vynakládání veřejných prostředků; uvedené pravidlo platí i v případě, že se bude jednat o zakázku malého rozsahu (do 2 mil. Kč bez DPH), neboť předmětné zásady se vztahují i na zakázky malého rozsahu dle § 31 ZZVZ. Současně může být oslovení pouze jedné burzy (a jejich dohodců) porušením péče řádného hospodáře, neboť takovým zúženým výběrem nemusí být dosažena nejlevnější varianta.

**(b) oslovení více komoditních burz, což odpovídá ZZVZ i obecnému požadavku péče řádného hospodáře**

- a. zadání zakázky malého rozsahu (do 2 mil Kč bez DPH) - § 31 ZZVZ
  - i. limit 2 mil. Kč nebude překročen – předpokládaná hodnota zakázky bude vždy nižší, neboť max. náklady při uzavření obchodu na PXE 600 000,- Kč + 2 500,- Kč + DPH, případné související poradenské služby budou maximálně v řádu desítek tisíců či statisíců Kč
  - ii. není třeba provádět zadávací řízení, pouze je třeba dodržet zásady stanovené v § 6 ZZVZ - transparentnosti, přiměřenosti, rovného zacházení a nediskriminace
- b. při postupu výběru burzy nutno zohlednit následující
  - i. rozdíly mezi komoditními burzami
    1. burzy se soukromými dohodci – ČMKBK, KBP  
Soukromým dohodcem je osoba, která zprostředkovává obchody na základě živnostenského oprávnění, přičemž výše jeho dohodného (provize) není stanovena burzovní komorou.
    2. burzy s burzovními dohodci – PXE (zaměstnanci)  
Burzovní dohodce je jmenován a odvoláván burzovní komorou, přičemž výše jeho dohodného (provize) je stanovena burzovní komorou.
  - ii. každý dohodce je spjat vždy jen s jednou burzou
  - iii. náklady zadavatele spojené s nákupem budou vždy souhrnem burzovních poplatků a provize dohodce (dohodné)
- c. ideální postup:
  - i. oslovit (např. e-mailem, telefonicky nebo na osobní schůzce) současně všechny komoditní burzy i jejich aktivní soukromé dohodce,
  - ii. dohodce PXE není třeba oslovovat, neboť dohodné (provize) u všech činí 0,- Kč
  - iii. není třeba formálních výzev, prokazování kvalifikace atd.
  - iv. u každé burzy zjistit burzovní poplatky (za vstup, za zobchodování daného objemu)
  - v. u soukromých dohodců zjistit, jakou nejnižší cenu za zprostředkování na dané burze nabízejí (provize, resp. tzv. dohodné)
  - vi. porovnat celkové náklady na uskutečnění obchodu na jednotlivých burzách

**PŘÍKLAD**

<u>Burza A s burzovními dohodci</u>		<u>Burza B se soukromými dohodci</u>	
Poplatek burze – vstupní	2 500,- Kč	Poplatky burze – vstupní	5 000,- Kč
Poplatek burze – za objem	52 500,- Kč	Poplatky burze – za objem	15 000,- Kč
Cena za zprostředkování dohodcem	0,- Kč	Cena za zprostředkování nejlevnějším soukromým dohodcem	35 000,- Kč
Celkem	55 000,- Kč	Celkem	55 000,- Kč

vii. v případě, že je vybrána burza se soukromými dohodci, je nutno následně vybrat soukromého dohodce, který obchod na dané burze zprostředkuje nejlevněji (dle předpokládané hodnoty provize buď v rámci veřejné zakázky nebo mimo režim ZZVZ)

## d. předmět zakázky

- i. ideálně vymezit např. takto: „služby komoditní burzy a dohodce pro nákup elektřiny/plynu na dodávkové období ..... / pro pořízení sdružených služeb dodávky elektřiny/plynu na dodávkové období .....“
- ii. v případě požadavku na související poradenské služby může být předmět zakázky širší např. o „příprava dat k odběrným místům a zpracování poptávky do aukce“
- iii. zadání zakázky znějící pouze na „zprostředkování burzovního obchodu“ by vyloučilo některé burzy ze soutěže z důvodu nekompatibility struktury poplatků takových burz a jejich dohodců s takovým zadáním

## e. výběr vítězné nabídky

- i. rozhodujícími kritérii může být
  1. jen cena
  2. výhodnost nabídky (cena i další kritéria), kromě ceny lze zohlednit např.
    - a. rozsah související podpory - zda uchazeč poskytuje či neposkytuje související podporu zadavateli v právních oblastech před či po aukci,
    - b. uživatelskou přístupnost - zda prostředí uchazeče je nebo není transparentní (veřejně dostupné ceníky, pravidla, seznam dodavatelů s právem účasti na aukcích)<sup>2</sup>

<sup>2</sup> V případě hodnocení nabídek na základě ekonomické výhodnosti je však nutno u hodnotících subkritérií detailně popsat způsob jejich hodnocení tak, aby bylo následně možno tato kritéria vyhodnotit objektivně.

## FÁZE 2 – Realizace burzovního obchodu na vybrané komoditní burze, event. s vybraným dohodcem

1. Typ zakázky dle předpokládané hodnoty veřejné zakázky<sup>3</sup>
  - a. cena do 2 mil. Kč (bez DPH) – zakázka malého rozsahu – zadávací řízení mimo režim ZZVZ (výjimka dle § 31 ZZVZ) s tím, že je nutno dodržovat základní zásady zadávacího řízení dle § 6 ZZVZ
  - b. cena nad 2 mil. Kč (bez DPH) - jednací řízení bez uveřejnění (výjimka dle § 64 písm. c) ZZVZ)
2. Pro stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky z opatrnosti doporučujeme vycházet z souhrnu předpokládané ceny dodávky, ceny služeb vybrané burzy a ceny služeb vybraného dohodce, neboť tyto služby s dodávkou bezprostředně souvisejí.
3. Bez ohledu na typ zakázky se postup řídí vždy pravidly dané komoditní burzy
4. V případě PXE postačuje
  - uzavření účastnické smlouvy a zaplacení vstupního poplatku
  - vyplnění a podání poptávkového formuláře
    - podání poptávkového formuláře PXE, která jej předá dohodci
    - podání poptávky lze považovat za výzvu k podání nabídek dle § 67 ZZVZ

## SOUVISEJÍCÍ POVINNOSTI VEŘEJNÉHO ZADAVATELE

### FÁZE 1 – Výběr komoditní burzy v rámci zakázky malého rozsahu

- **Uveřejnění smlouvy.** Zadavatel má povinnost dle § 219 ZZVZ uveřejnit účastnickou smlouvu s cenou nad 500 tis. Kč bez DPH na profilu zadavatele, a to do 15 dnů ode dne jejího uzavření. Vedle toho má zadavatel povinnost zaslat účastnickou smlouvu s cenou nad 50 tis. Kč správci registru smluv (Ministerstvu vnitra) k uveřejnění prostřednictvím registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv, a to bez zbytečného odkladu, nejpozději však do 30 dnů od jejího uzavření. Povinnost uveřejnit účastnickou smlouvu v registru smluv však nestíhá obce, které nevykonávají rozšířenou působnost, příspěvkové organizace touto obcí zřízené a právnické osoby, v níž mají takové obce samy nebo s jinými takovými obcemi většinovou účast. **V případě, že v souladu se zákonem o registru smluv bude uveřejněna účastnická smlouva, která má být uveřejněna taktéž podle ZZVZ, je tím současně splněna povinnost uveřejnit ji podle ZZVZ.**

**(Písemná zpráva zadavatele.** Předpokládaná cena této zakázky by neměla s ohledem na aktuálně platný sazebník poplatků PXE překročit 2 mil. Kč (viz též výše), mělo by tedy vždy jít o zakázku malého rozsahu zadávanou mimo režim ZZVZ (viz výše). V takovém případě zadavatel nebude povinen vyhotovit dle § 217 ZZVZ o zadávacím řízení písemnou zprávu.)

- **Uveřejnění výše skutečně uhrazené ceny.** Zadavatel má povinnost dle § 219 ZZVZ do 3 měsíců od splnění smlouvy uveřejnit na profilu zadavatele výši skutečně uhrazené ceny za plnění účastnické smlouvy (tj. výši uhrazeného burzovního poplatku). U smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, uveřejní veřejný zadavatel vždy nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku cenu za plnění smlouvy v předchozím kalendářním roce. Zadavatel tuto povinnost nemá, pokud mu nevznikla povinnost uveřejnit na profilu zadavatele účastnickou smlouvu.

<sup>3</sup> Pro sektorové zakázky se tato pravidla mohou lišit.

## FÁZE 2 – Výběr dodavatele v rámci jednacího řízení bez uveřejnění nebo v rámci zakázky malého rozsahu zadávané mimo režim ZZVZ

Povinnosti zadavatele závisí na typu zakázky, a tedy na předpokládané hodnotě veřejné zakázky (pro určení této hodnoty – viz výše)<sup>4</sup>.

### 1. Zakázka malého rozsahu (předpokládaná hodnota veřejné zakázky do 2 mil. Kč)

- **Uveřejnění smlouvy.** Zadavatel má povinnost dle § 219 ZZVZ uveřejnit smlouvu o dodávce (závěrkový list) s cenou nad 500 tis. Kč bez DPH na profilu zadavatele, a to do 15 dnů ode dne jejího uzavření. Povinnost zaslat smlouvu o dodávce (závěrkový list) správci registru smluv (Ministerstvu vnitra) k uveřejnění prostřednictvím registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv zadavatel nemá, neboť na smlouvy uzavřené na komoditní burze dopadá výjimka dle § 3 odst. 2 písm. g) zákona o registru smluv.

### 2. Jednací řízení bez uveřejnění v podlimitním režimu (předpokládaná hodnota veřejné zakázky nad 2 mil. Kč až do finančního limitu pro určení nadlimitní veřejné zakázky na dodávky stanoveného právním předpisem<sup>5</sup>, lze dobrovolně použít i při nižší ceně)

- **Uveřejnění.** Zadavatel do 30 dnů od uzavření smlouvy (datum konání aukce) odešle elektronicky do Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění formulář „Oznámení o výsledku zadávacího řízení“. Zadavatel vyplní Přílohu D1 – důvod použití jednacího řízení bez uveřejnění.
- **Písemná zpráva zadavatele.** Zadavatel vyhotoví dle § 217 ZZVZ o zadávacím řízení písemnou zprávu. Do 30 pracovních dnů od ukončení zadávacího řízení (od data aukce) ji uveřejní na profilu zadavatele.
- **Uveřejnění smlouvy.** Zadavatel má povinnost dle § 219 ZZVZ uveřejnit smlouvu o dodávce (závěrkový list) s cenou nad 500 tis. Kč bez DPH na profilu zadavatele, a to do 15 dnů ode dne jejího uzavření. Povinnost zaslat smlouvu o dodávce (závěrkový list) správci registru smluv (Ministerstvu vnitra) k uveřejnění prostřednictvím registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv zadavatel nemá, neboť na smlouvy uzavřené na komoditní burze dopadá výjimka dle § 3 odst. 2 písm. g) zákona o registru smluv.
- **Uveřejnění výše skutečně uhrazené ceny.** Zadavatel má povinnost dle § 219 ZZVZ do 3 měsíců od splnění smlouvy uveřejnit na profilu zadavatele výši skutečně uhrazené ceny za plnění smlouvy (tj. celkovou cenu za dodávku). U smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, uveřejní veřejný zadavatel vždy nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku cenu za plnění smlouvy v předchozím kalendářním roce. Zadavatel tuto povinnost nemá, pokud mu nevznikla povinnost uveřejnit smlouvu na profilu zadavatele.

### 3. Jednací řízení bez uveřejnění v nadlimitním režimu (předpokládaná hodnota veřejné zakázky nad finanční limit pro určení nadlimitní veřejné zakázky na dodávky stanoveného právním předpisem<sup>5</sup>)

- **Uveřejnění.** Zadavatel do 30 dnů od uzavření smlouvy (datum konání aukce) odešle elektronicky do Úředního věstníku EU a Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění formulář

<sup>4</sup> Níže uvedená pravidla a limity se mohou lišit pro sektorové zakázky.

<sup>5</sup> Nařízení vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek

„Oznámení o výsledku zadávacího řízení“. Zadavatel vyplní přílohu D1 – důvod použití jednacího řízení bez uveřejnění.

- **Písemná zpráva zadavatele.** Zadavatel vyhotoví dle § 217 ZZVZ o zadávacím řízení písemnou zprávu. Do 30 pracovních dnů od ukončení zadávacího řízení (od data aukce) ji uveřejní na profilu zadavatele.
- **Uveřejnění smlouvy.** Zadavatel má povinnost dle § 219 ZZVZ uveřejnit smlouvu o dodávce (závěrkový list) s cenou nad 500 tis. Kč bez DPH na profilu zadavatele, a to do 15 dnů ode dne jejího uzavření. Povinnost zaslat smlouvu o dodávce (závěrkový list) správci registru smluv (Ministerstvu vnitra) k uveřejnění prostřednictvím registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv zadavatel nemá, neboť na smlouvy uzavřené na komoditní burze dopadá výjimka dle § 3 odst. 2 písm. g) zákona o registru smluv.
- **Uveřejnění výše skutečně uhrazené ceny.** Zadavatel má povinnost dle § 219 ZZVZ do 3 měsíců od splnění smlouvy uveřejnit na profilu zadavatele výši skutečně uhrazené ceny za plnění smlouvy (tj. celkovou cenu za dodávku). U smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, uveřejní veřejný zadavatel vždy nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku cenu za plnění smlouvy v předchozím kalendářním roce. Zadavatel tuto povinnost nemá, pokud mu nevznikla povinnost uveřejnit smlouvu na profilu zadavatele.